

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени И.Т. ТРУБИЛИНА»

Юридический факультет
Административного и финансового права



УТВЕРЖДЕНО:
Декан, Руководитель подразделения
Куемжиева С.А.
20.05.2024

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)
«ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРАВОТВОРЧЕСТВА»**

Уровень высшего образования: магистратура

Направление подготовки: 40.04.01 Юриспруденция

Направленность (профиль) подготовки: Юридическая деятельность в органах публичной власти

Квалификация (степень) выпускника: магистр

Форма обучения: очная

Год набора: 2024

Срок получения образования: 2 года

Объем: в зачетных единицах: 2 з.е.
в академических часах: 72 ак.ч.

2024

Разработчики:

Заведующий кафедрой, кафедра административного и
финансового права Курдюк П.М.

Рабочая программа дисциплины (модуля) составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки Направление подготовки: 40.04.01 Юриспруденция, утвержденного приказом Минобрнауки России от 25.11.2020 №1451, с учетом трудовых функций профессиональных стандартов: "Эксперт в сфере закупок", утвержден приказом Минтруда России от 10.09.2015 № 626н; "Специалист в сфере управления проектами государственно-частного партнерства", утвержден приказом Минтруда России от 20.07.2020 № 431н.

Согласование и утверждение

№	Подразделение или коллегиальный орган	Ответственное лицо	ФИО	Виза	Дата, протокол (при наличии)
1	Административного и финансового права	Заведующий кафедрой, руководитель подразделения, реализующего ОП	Курдюк П.М.	Согласовано	08.04.2024, № 10
2	Земельного, трудового и экологического права	Председатель методической комиссии/совета	Сапфирова А.А.	Согласовано	25.04.2024, № 7
3	Государственного и международного права	Руководитель образовательной программы	Опарин В.Н.	Согласовано	20.05.2024

1. Цель и задачи освоения дисциплины (модуля)

Цель освоения дисциплины - является формирование комплекса знаний, умений и навыков, необходимых для осуществления профессиональной деятельности, связанной с региональным правотворчеством

Задачи изучения дисциплины:

- сформировать способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности в органах публичной власти, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности..

2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Компетенции, индикаторы и результаты обучения

ПК-П4 Способен квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности в органах публичной власти, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности

ПК-П4.1 Выявляет фактические обстоятельства, требующие юридической квалификации, выбирает подлежащие применению нормативные акты, содержащие нормы конституционного права.

Знать:

ПК-П4.1/Зн1 Знает процесс выявления фактических обстоятельств, требующих юридическую квалификацию, выбора подлежащих применению нормативных актов, содержащих нормы конституционного права.

ПК-П4.2 Правильно определяет правовые нормы, подлежащие применению в конкретных ситуациях при осуществлении юридической деятельности в органах публичной власти.

Знать:

ПК-П4.2/Зн1 Знает, как правильно определить правовые нормы, подлежащие применению в конкретных ситуациях при осуществлении юридической деятельности в органах публичной власти.

ПК-П4.3 Понимает сущность законотворческого процесса, ориентируется в процедуре принятия нормативных правовых актов органами публичной власти.

Знать:

ПК-П4.3/Зн1 Знает сущность законотворческого процесса и процедуры принятия нормативных правовых актов органами публичной власти.

ПК-П4.4 Реализует навыки профессиональной деятельности, связанной с предупреждением конституционных правонарушений.

Знать:

ПК-П4.4/Зн1 Знает навыки реализации профессиональной деятельности, связанной с предупреждением конституционных правонарушений.

ПК-П4.5 Осуществляет полномочия по взаимодействию органов публичной власти с иными субъектами политики.

Знать:

ПК-П4.5/Зн1 Знает порядок осуществления полномочий по взаимодействию органов публичной власти с иными субъектами политики.

3. Место дисциплины в структуре ОП

Дисциплина (модуль) «Проблемы регионального правотворчества» относится к формируемой участниками образовательных отношений части образовательной программы и изучается в семестре(ах): 3.

В процессе изучения дисциплины студент готовится к видам профессиональной деятельности и решению профессиональных задач, предусмотренных ФГОС ВО и образовательной программой.

4. Объем дисциплины и виды учебной работы

Период обучения	Общая трудоемкость (часы)	Общая трудоемкость (ЗЕТ)	Контактная работа (часы, всего)	Внеаудиторная контактная работа (часы)	Зачет (часы)	Лекционные занятия (часы)	Практические занятия (часы)	Самостоятельная работа (часы)	Промежуточная аттестация (часы)
Третий семестр	72	2	19	1		4	14	53	Зачет
Всего	72	2	19	1		4	14	53	

5. Содержание дисциплины

5.1. Разделы, темы дисциплины и виды занятий (часы промежуточной аттестации не указываются)

Наименование раздела, темы	Всего	Внеаудиторная контактная работа	Лекционные занятия	Практические занятия	Самостоятельная работа	Планируемые результаты обучения, соответствующие результатам освоения программы
Раздел 1. Региональное правотворчество	71		4	14	53	ПК-П4.1 ПК-П4.2 ПК-П4.3 ПК-П4.4 ПК-П4.5
Тема 1.1. Основные категории и понятия регионального правотворчества.	13		2	2	9	
Тема 1.2. Особенности правового регулирования правотворческого процесса в субъектах Российской Федерации.	11			2	9	
Тема 1.3. Стадии и технологии правотворческого процесса в субъектах Российской Федерации.	11			2	9	
Тема 1.4. Законодательная логика, лингвистика и графика.	11			2	9	

Тема 1.5. Особенности юридической природы и значение конституций (уставов) субъектов Российской Федерации.	11			2	9	
Тема 1.6. Особенности правового регулирования правотворческого процесса в субъектах Российской Федерации.	14		2	4	8	
Раздел 2. Промежуточная аттестация	1	1				ПК-П4.1 ПК-П4.2 ПК-П4.3 ПК-П4.4 ПК-П4.5
Тема 2.1. Зачет	1	1				
Итого	72	1	4	14	53	

5. Содержание разделов, тем дисциплин

Раздел 1. Региональное правотворчество

(Очная: Лекционные занятия - 4ч.; Практические занятия - 14ч.; Самостоятельная работа - 53ч.; Очно-заочная: Лекционные занятия - 4ч.; Практические занятия - 14ч.; Самостоятельная работа - 53ч.)

Тема 1.1. Основные категории и понятия регионального правотворчества.

(Очная: Лекционные занятия - 2ч.; Практические занятия - 2ч.; Самостоятельная работа - 9ч.; Очно-заочная: Лекционные занятия - 2ч.; Практические занятия - 2ч.; Самостоятельная работа - 9ч.)

Роль понятий в правотворчестве, правовом регулировании и правовой науке.

Требования к дефинициям в праве. Оценочные понятия и работа с ними. Правотворчество и законодательный процесс: региональный аспект.

Законодательная инициатива.

Система региональных нормативных актов.

Принципы регионального правотворчества

Тема 1.2. Особенности правового регулирования правотворческого процесса в субъектах Российской Федерации.

(Очная: Практические занятия - 2ч.; Самостоятельная работа - 9ч.; Очно-заочная: Практические занятия - 2ч.; Самостоятельная работа - 9ч.)

Конституционные и уставные нормы субъектов Российской Федерации о правотворчестве.

Законы субъектов Российской Федерации о правотворчестве и правовых актов.

Тема 1.3. Стадии и технологии правотворческого процесса в субъектах Российской Федерации.

(Очная: Практические занятия - 2ч.; Самостоятельная работа - 9ч.; Очно-заочная: Практические занятия - 2ч.; Самостоятельная работа - 9ч.)

Прогнозирование в правотворчестве.
Планирование правотворчества.
Подготовка и оформление проектов нормативных правовых актов.
Научная экспертиза в правотворчестве края. Рассмотрение и принятие нормативных правовых актов.
Лоббизм в правотворчестве.
Опубликование и иные формы обнародования нормативных правовых актов.
Толкование нормативных правовых актов.

Тема 1.4. Законодательная логика, лингвистика и графика.

(Очная: Практические занятия - 2ч.; Самостоятельная работа - 9ч.; Очно-заочная: Практические занятия - 2ч.; Самостоятельная работа - 9ч.)

Логика и тест нормативного правового акта.

Законы построения текста нормативного правового акта: закон тождества, закон непротиворечия, закон исключенного третьего, закон достаточного основания.

Законодательный стиль. Слово – основная единица законодательного текста. Словосочетания в законодательстве.

Предложение в нормативно – правовом тексте. Законодательная графика и структура закона.

Композиционность законопроекта.

Графические приемы и реквизиты. Рубрикация.

Тема 1.5. Особенности юридической природы и значение конституций (уставов) субъектов Российской Федерации.

(Очная: Практические занятия - 2ч.; Самостоятельная работа - 9ч.; Очно-заочная: Практические занятия - 2ч.; Самостоятельная работа - 9ч.)

Роль конституций (уставов) в правовом оформлении статуса субъектов Российской Федерации.

Значение конституций (уставов) для разграничения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами.

Правовая охрана конституций (уставов) субъектов Российской Федерации.

Тема 1.6. Особенности правового регулирования правотворческого процесса в субъектах Российской Федерации.

(Очная: Лекционные занятия - 2ч.; Практические занятия - 4ч.; Самостоятельная работа - 8ч.; Очно-заочная: Лекционные занятия - 2ч.; Практические занятия - 4ч.; Самостоятельная работа - 8ч.)

Проблемы правового регулирования организации и деятельности законодательной власти в субъекте Российской Федерации. Перспективы развития законодательства субъекта Российской Федерации в области местного самоуправления.

Особенности регионального законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе.

Раздел 2. Промежуточная аттестация
(Внеаудиторная контактная работа - 1ч.)

Тема 2.1. Зачет

(Внеаудиторная контактная работа - 1ч.)

Зачет

6. Оценочные материалы текущего контроля

Раздел 1. Региональное правотворчество

Форма контроля/оценочное средство:

Вопросы/Задания:

Раздел 2. Промежуточная аттестация

Форма контроля/оценочное средство: Задача

Вопросы/Задания:

1. Прочитайте задание и установите соответствие.

Найдите соответствие между видами понятий правотворчества и их трактовкой.

Вид правотворчества:

1. Общегосударственное правотворчество (федеральное)
2. Региональное правотворчество
3. Муниципальное правотворчество
4. Локальное правотворчество

Трактовки понятий правотворчества:

- а) деятельность органов местного самоуправления по принятию (изменению, прекращению действия) правовых норм, действие которых распространяется на территорию конкретного муниципалитета
- б) деятельность государственных органов по принятию (изменению, прекращению действия) правовых норм, действие которых распространяется на локальную территорию
- в) деятельность государства по принятию (изменению, прекращению действия) правовых норм, действие которых распространяется на территорию всего государства
- г) деятельность региональных органов государственной власти по принятию (изменению, прекращению действия) правовых норм, действие которых распространяется на территорию конкретного региона государства

2. Определите наименование одного из основных принципов правотворчества

Принцип, предполагающий естественное вкрапление правовых норм в действующую систему законодательства без нарушения ее целостности и единства, при котором все нормы системы должны быть структурированы, взаимосвязаны, согласованы и обусловлены друг другом называется ...

3. Выберите один ответ из предложенных и обоснуйте его выбор.

Какой из видов нормативно-правовых актов не принимают органы законодательной власти краев и областей?

- а) Устав края, области
- б) Закон
- в) Постановление
- г) Определение
- д) Положение
- е) Регламент

7. Оценочные материалы промежуточной аттестации

Третий семестр, Зачет

Контролируемые ИДК: ПК-П4.1 ПК-П4.2 ПК-П4.3 ПК-П4.4 ПК-П4.5

Вопросы/Задания:

1. Графические приемы и реквизиты

2. Договорный процесс разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

3. Законодательная графика и структура закона
4. Законодательный стиль
5. Законы построения текста нормативного правового акта: закон тождества, закон непротиворечия, закон исключенного третьего, закон достаточного основания
6. Законы субъектов Российской Федерации о правотворчестве и правовых актах
7. Значение конституций (уставов) для разграничения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами
8. Композиционность законопроекта
9. Конституционные и уставные нормы субъектов Российской Федерации о правотворчестве
10. Лоббизм в правотворчестве
11. Логика и текст нормативного правового акта
12. Научная экспертиза в региональном правотворчестве
13. Опубликование и иные формы обнародования нормативных правовых актов
14. Особенности регионального законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе
15. Особенности процедуры принятия уставов муниципальных образований
16. Особенности регламентов органов местного самоуправления
17. Оценочные понятия и работа с ними
18. Перспективы развития законодательства субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления
19. Планирование правотворчества
20. Подготовка и оформление проектов нормативных правовых актов
21. Правовая охрана конституций (уставов) субъектов Российской Федерации
22. Правотворчество и законодательный процесс: региональный аспект
23. Предложение в нормативно-правовом тексте
24. Принципы регионального правотворчества

25. Проблемы правового регулирования организации и деятельности законодательной власти в субъектах Российской Федерации
26. Прогнозирование в правотворчестве
27. Роль понятий в правотворчестве, правовом регулировании и правовой науке
28. Роль конституций (уставов) в правовом оформлении статуса субъектов Российской Федерации
29. Рубрики
30. Слово – основная единица законодательного текста
31. Словосочетание в законодательстве
32. Соотношение нормотворческой деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления
33. Требования к дефинициям в праве
34. Учение о праве и правотворчестве
35. Законодательная инициатива
36. Толкование нормативных правовых актов
37. Рассмотрение и принятие нормативных правовых актов
38. Государственный контроль за деятельностью органов местного самоуправления
39. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
40. Способы и гарантии обеспечения законности актов органов местного самоуправления.

8. Материально-техническое и учебно-методическое обеспечение дисциплины

8.1. Перечень основной и дополнительной учебной литературы

Основная литература

1. Желдыбина, Т. А. Законотворчество в России: эволюция и современность: Монография / Т. А. Желдыбина. - 1 - Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2021. - 152 с. - 978-5-16-102434-8. - Текст: электронный. // Общество с ограниченной ответственностью «ЗНАНИУМ»: [сайт]. - URL: <https://znaniium.com/cover/1204/1204676.jpg> (дата обращения: 20.02.2024). - Режим доступа: по подписке

2. Акмалова, А.А. Актуальные проблемы муниципального права России: Учебник / А.А. Акмалова. - 1 - Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2022. - 402 с. - 978-5-16-105785-8. - Текст: электронный. // Общество с ограниченной ответственностью «ЗНАНИУМ»: [сайт]. - URL: <https://znanium.com/cover/0906/906258.jpg> (дата обращения: 20.02.2024). - Режим доступа: по подписке

3. Шуберт, Т.Э. Доктрина, законотворчество, судебная практика: вопросы взаимовлияния: Монография / Т.Э. Шуберт. - 1 - Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2024. - 119 с. - 978-5-16-105899-2. - Текст: электронный. // Общество с ограниченной ответственностью «ЗНАНИУМ»: [сайт]. - URL: <https://znanium.com/cover/2078/2078386.jpg> (дата обращения: 20.02.2024). - Режим доступа: по подписке

Дополнительная литература

1. Ильин, А. В. Природа российского правотворчества и механизма согласования интересов: учебное пособие / А. В. Ильин,. - Природа российского правотворчества и механизма согласования интересов - Рязань: Рязанский государственный радиотехнический университет, 2018. - 80 с. - 2227-8397. - Текст: электронный. // IPR SMART: [сайт]. - URL: <https://www.iprbookshop.ru/121447.html> (дата обращения: 20.02.2024). - Режим доступа: по подписке

2. Актуальные проблемы конституционного права России: Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» (квалификация «магистр») / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации.; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. - 3 - Москва: Издательство "ЮНИТИ-ДАНА", 2023. - 399 с. - 978-5-238-03673-1. - Текст: электронный. // Общество с ограниченной ответственностью «ЗНАНИУМ»: [сайт]. - URL: <https://znanium.com/cover/2121/2121181.jpg> (дата обращения: 20.02.2024). - Режим доступа: по подписке

8.2. Профессиональные базы данных и ресурсы «Интернет», к которым обеспечивается доступ обучающихся

Профессиональные базы данных

Не используются.

Ресурсы «Интернет»

1. <https://www.ksrf.ru> - Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации
2. <http://www.government.ru> - Официальный сайт Правительства Российской Федерации
3. <http://www.vsrfr.ru/> - Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации
4. <https://sudact.ru/> - Судебные и нормативные акты РФ
5. [https:// mcx.gov.ru/](https://mcx.gov.ru/) - Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации
6. <http://admkrain.krasnodar.ru/> - Официальный сайт администрации Краснодарского края
7. <http://msh.krasnodar.ru/> - Официальный сайт Министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края

8.3. Программное обеспечение и информационно-справочные системы, используемые при осуществлении образовательного процесса по дисциплине

Перечень программного обеспечения

(обновление производится по мере появления новых версий программы)

Не используется.

Перечень информационно-справочных систем

(обновление выполняется еженедельно)

Не используется.

8.4. Специальные помещения, лаборатории и лабораторное оборудование

Лекционный зал

415гл

кафедра - 0 шт.

стол 2 местный - 1 шт.

419гл

сплит-система - 0 шт.

Учебная аудитория

442гл

- 0 шт.

Сплит-система Berlingtoun BR-18MBST1 - 0 шт.

9. Методические указания по освоению дисциплины (модуля)

Проблемы регионального правотворчества : метод. указания по контактной работе / сост. П. М. Курдюк, В. А. Очаковский. – Краснодар : КубГАУ, 2021. – 19 с. Режим доступа: <https://edu.kubsau.ru/course/view.php?id=125>. Образовательный портал КубГАУ. Кафедра административного и финансового права. № 91.

10. Методические рекомендации по освоению дисциплины (модуля)